



## **Propozycja korekty systemu podatkowego**

### **Centrum im. Adama Smitha**

Sejm, Warszawa, 9 czerwca 2016

#### **ZAMIAST WSTĘPU**

Obecny system podatkowy jest tak skomplikowany i tym samym pełen luk, że tylko powszechna uczciwość Polaków sprawia, że rząd ma jeszcze jakiegokolwiek dochody z tytułu podatków. W poniższym materiale przedstawiamy rentgenowski obraz systemu, w którym skupiamy się na sprawach kluczowych dla przeprowadzenia zmian. Odpowiadamy na pytania:

- 1) kto płaci podatki w sensie ekonomicznym?
- 2) jakie są podatki i jaka jest ich konstrukcja?
- 3) jaki jest koszt poboru podatków?
- 4) jakie są stawki podatków?
- 5) jakie są rzeczywiste wpływy podatkowe?

#### **OBCIĄŻENIE PODATKIEM**

Im wyższe koszty ma przedsiębiorstwo, tym mniej może sprzedać produkowanych dóbr. Podatek z kolei jest elementem kosztu w przedsiębiorstwie, tak jak cena energii, transportu itp. Im wyższe podatki, tym mniej przedsiębiorcy sprzedadzą. Środki na podatki z kolei pochodzą zawsze od klientów. Przedsiębiorcy oraz korporacje są tylko poborcami podatków.

#### **GRUPY PODATKÓW**

W Polsce, przy niebywalej mnogości tytułów podatkowych i ich nazw, kluczowe są cztery grupy podatków:

- 1) podatki od oficjalnej pracy na terenie Polski;
- 2) podatek od małych przedsiębiorców działających na terenie Polski, którzy praktycznie nie eksportują wytwarzanych dóbr;
- 3) VAT i akcyza jako podatki od konsumpcji realizowanej na terenie Polski;
- 4) CIT jako podatek od dochodu osiągniętego na świecie, ale w spóźnie

zarejestrowanej w Polsce (z uwzględnieniem przepisów międzynarodowych).

## **A. Podatki od pracy**

W Polsce w 1998 roku wprowadzono kilka podatków opodatkowujących tę samą podstawę, czyli pracę. Praca jako jedno źródło obciążona jest procentowymi podatkami pod postacią:

- 1) składki na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;
- 2) składki na Fundusz Pracy;
- 3) składki emerytalnej, w tym składki do OFE;
- 4) składki rentowej;
- 5) składki wypadkowej;
- 6) składki chorobowej;
- 7) składki zdrowotnej;
- 8) podatku dochodowego od osób fizycznych.

## **B. Podatki od małych przedsiębiorców**

Mały przedsiębiorca płaci kwotowo obliczaną:

- 1) składkę na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,
- 2) składkę na Fundusz Pracy,
- 3) składkę emerytalną,
- 4) składkę rentową,
- 5) składkę wypadkową,
- 6) składkę chorobową (opcjonalnie),
- 7) składkę zdrowotną.

Dodatkowo, mały przedsiębiorca podlega obowiązkowi płacenia PIT w jednym z czterech wariantów:

- 1) podatku dochodowego od osób fizycznych na zasadach ogólnych,
- 2) podatku dochodowego od osób fizycznych ze stałą stawką (liniową),
- 3) ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych,
- 4) karty podatkowej.

Dla ponad połowy osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą składki kwotowe są tak wysokie, że w praktyce nie odprowadzają one podatku dochodowego. Dodatkowo, część z małych podatników funkcjonuje w systemie VAT, też go finalnie nie płacąc.

## **C. VAT**

Podatek VAT płacą zawsze ludzie mało i średnio zarabiający, a nie, jak mylnie się przyjmuje, korporacje, które są tylko poborcami tego podatku w imieniu rządu. VAT nie płacą osoby zamożniejsze, bo odzyskują VAT od prywatnej konsumpcji dzięki swoim przedsiębiorstwom. Już w 2004 roku było o 50% za dużo podatników VAT w

Polsce.

## **D. CIT**

Od lat wpływy z CIT utrzymują się na zbliżonym poziomie około 30 miliardów złotych. Jego znaczenie dla budżetu państwa jest niewielkie, przy nieproporcjonalnie wysokim zaangażowaniu przedsiębiorców w jego niezapłacenie oraz aparatu skarbowego w jego kontrolę.

CIT w praktyce jest podatkiem od nieumiejętności lub braku chęci jego legalnego unikania. Korporacje poprzez międzynarodowe regulacje zgodnie z polskimi przepisami unikają tego podatku w Polsce, mimo że korzystają z infrastruktury i usług naszego państwa.

## **POBÓR PODATKÓW**

W 1998 roku wprowadzono tzw. ubruttowienie wynagrodzeń i świadczeń społecznych oraz ustawową fikcję, że pracownik urzędu, bezrobotny czy rencista i emeryt są płatnikami podatku. W konsekwencji rząd sam sobie płaci podatki od wypłacanych przez siebie wynagrodzeń i świadczeń społecznych.

Osiem podatków od pracy trzeba co miesiąc płacić co do zasady czterema przelewami. Dodatkowo, płatnikiem tych podatków jest najpierw przedsiębiorca, który odprowadza zaliczki PIT i składki, a potem także pracownik przy rozliczeniu rocznym. Jedna praca jako źródło, osiem podatków, co najmniej cztery przelewy i dwóch płatników.

W przypadku małych przedsiębiorców podatków jest z kolei do dziewięciu, bo dochodzi jeszcze VAT, przelewów zaś pięć. Ponad połowa z tych podatników części z nich nie płaci, bo nie musi.

Taki system poboru musi być nieefektywny. Płatnik podatku z punktu widzenia prawa powinien być tożsamy z podatnikiem, podatki o podobnej podstawie lub podobnym wymiarze (np. kwotowe) należy połączyć.

## **STAWKI PODATKÓW**

Skumulowane opodatkowanie pensji minimalnej otrzymanej przez pracownika wynosi ponad 64,5% (ZUS + NFZ + podatki względem wynagrodzenia netto). Z punktu widzenia pracodawcy jest to 40% kosztu pracy.

Przy nominalnej stawce CIT 19% zapłacony podatek wynosi między 0,3% a 0,8% przychodów przedsiębiorstw.

Efektywna stawka VAT pobieranego od wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów oraz importu wynosi nieco poniżej 20%. Wpływy z VAT krajowego pomniejszone o VAT zwracany przy eksporcie są nieduże.

## **KOREKTA SYSTEMU. PROPOZYCJA CENTRUM IM. ADAMA SMITHA**

Konieczna dziś korekta, a nie zmiana systemu, to jego uproszczenie. Jeżeli podatki nie mają być niższe, to nie mogą być aż tak skomplikowane i tym samym kosztowne w poborze oraz ich kontroli. Uproszczenie jest statyczną korektą systemu.

### **A. Podatek od pracy**

Jeden (1) podatek nałożony na jedno (1) źródło, czyli zamiana ośmiu (8) podatków na pracę na łączny podatek, będący ich sumą. Jeden (1) przelew od pracodawcy w miejsce czterech (4). Pracodawca podatnikiem i płatnikiem.

### **B. Podatek od mikro przedsiębiorców**

Mikro przedsiębiorca, o obrotach do 200 tysięcy złotych rocznie, płaci jeden (1) zintegrowany podatek, zamiast do dziewięciu (9) składek, PIT i VAT. Podatek kwotowy na poziomie dzisiejszej składki ZUS, czyli 350 złotych miesięcznie (część stała) gwarantuje przewidywalne wpływy do budżetu państwa (liczba podmiotów x kwota ryczałtu) oraz 1,5% od obrotu (część zmienna). Podatnik musi prowadzić jedynie księgę przychodów.

Spadają koszty księgowe po stronie zarówno przedsiębiorcy, jak i organów skarbowych.

### **C. VAT**

Wyłączenie małych firm z systemu VAT, w tym zachęcanie już obecnych w systemie do jego opuszczenia i skupienie kontroli na dużych firmach.

Docelowo przyjęcie jednolitej stawki VAT na poziomie 20% z wyłączeniem żywności (stawka preferencyjna).

### **D. CIT**

Konieczna korekta polega na zamianie podstawy opodatkowania z dochodu na przychód, czyli zamiast CIT, którego stawka wynosi 19% dochodu na 1-1,5% przychodu. Oznacza to, że wpływy z CIT nie spadną.

Dla zapewnienia zgodności z prawem unijnym dodatnia różnica między efektywną stawką dziś 0,5% przychodu a 19% dochodu byłaby składką uzupełniającą lukę w systemie ubezpieczeń społecznych.

## ZMIANA STAWEK

Po przeprowadzeniu zmian statycznych, kiedy system jest „lżejszy” i tym bardziej sterowny oraz pojawiły się oszczędności po obniżeniu kosztów jego funkcjonowania, możliwa będzie obniżka stawek podatkowych, tak jak to proponowała prof. Zyta Gilowska.

Z administracji skarbowej wybieramy najlepiej działające jej części, czyli służbę celną i pobór składek w ZUS, by na ich bazie stworzyć jednolitą administrację podatkową, docelowo opartą na najlepszych praktykach z sektora prywatnego.

## W SKRÓCIE

- Mikro przedsiębiorcy bez zmian, ale z jednym podatkiem w wysokości 350 złotych miesięcznie (część stała) i 1,5% od przychodu (część zmienna).
- Ujednolicony podatek od pracy na poziomie ok. 35% kosztu pracy.
- Ujednolicony VAT 20% od przedsiębiorstw o obrotach powyżej 200 tysięcy złotych.
- Zmiana podstawy opodatkowania w CIT z dochodu na przychód i stawki z 19% na 1-1,5%.

Centrum im. Adama Smitha, Warszawa 9 czerwca 2016

Centrum im. Adama Smitha  
Bednarska 16  
00-321 Warszawa  
tel. +48 22 828 47 04  
mobile: +48 534 551 451  
e-mail: 1989@smith.pl  
www.smith.pl  
www.facebook.com/centrumadamasmitha